

Warszawa, 2005-11-21

BSE-WEP-160/05

Pan
Poseł Krzysztof Maciejewski
Klub Parlamentarny PiS

Opinia prawna

Dotycząca ustawienia nadajnika telefonii komórkowej na terenie gminy.

Odpowiadając na pytanie pana Posła uprzejmie informuję, że aby rozpocząć budowę nadajnika telefonii komórkowej konieczne jest przed uzyskaniem pozwolenia na budowę, uzyskanie zgodnie z ustawą z dn. 23.03. 2003. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) decyzji o warunkach zabudowy, chyba że istnieje w danej gminie miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wówczas taka decyzja nie jest wymagana.

Decyzję taką w świetle art. 50 ustawy o planowaniu przestrzennym wdaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych odrębnymi przepisami a także po spełnieniu warunków przewidzianych w ustawie o planowaniu przestrzennym (art. 61).

Decyzja taka, zgodnie z art. 54 w związku z art. 64 cytowanej ustawy, powinna zawierać:

1) warunki i szczegółowe zasady zagospodarowania terenu oraz jego zabudowy wynikające z przepisów odrębnych, a w szczególności w zakresie:

- a) warunków i wymagań ochrony i kształtowania ładu przestrzennego,
- b) ochrony środowiska i zdrowia ludzi oraz dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
- c) obsługi w zakresie infrastruktury technicznej i komunikacji,
- d) wymagań dotyczących ochrony interesów osób trzecich,
- e) ochrony obiektów budowlanych na terenach górniczych;

2) linie rozgraniczające teren inwestycji, wyznaczone na mapie w odpowiedniej skali.

Jednocześnie, zgodnie z art. 56 w związku z art. 64 cytowanej ustawy, organ nie może odmówić wydania decyzji, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi. Decyzję o warunkach zabudowy wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi. Decyzję o warunkach zabudowy wydaje się w uzgodnieniu z wojewodą, zarządem województwa oraz zarządem powiatu w zakresie zadań samorządowych i rządowych.

Wójt ma więc pewien wpływ na lokalizację nadajnika na obszarze swojej gminy zarówno w momencie tworzenia planu zagospodarowania przestrzennego jak i wydawania decyzji o warunkach zabudowy. Nie może jednak odmówić wydania decyzji o warunkach zabudowy, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z odrębnymi przepisami.

Nadajnik telefonii komórkowej, w myśl obowiązujących przepisów (rozporządzenie z dn. 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 ze zm.), stanowi inwestycję mogącą znacząco oddziaływać na środowisko i w związku z tym podlega stosownej procedurze, której elementami zgodnie z przepisami ustawy z dn. 27.04. 2001 r. Prawo ochrony środowiska, Dz. U. Nr 62, poz. 627 ze zm. są m.in.

- raport oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (uwzględnia się w nim m. in. analizę możliwych konfliktów społecznych związanych z planowanym przedsięwzięciem – art. 52 ust.1 pkt 11),
- decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach (art. 46 ust. 1).

Wyżej wymienioną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wydaje zależnie od rodzaju i miejsca realizacji zamierzonego przedsięwzięcia, odpowiednio wojewoda, starosta, dyrektor regionalny lasów państwowych bądź wójt (burmistrz, prezydent miasta), jako właściwy organ ochrony środowiska (art. 46 ust. 7), po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. W przypadku budowy nadajnika telefonii komórkowej organem właściwym jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Art. 56 ust. 2 stanowi, iż

W decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwy organ określa:

- 1) rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia,*
- 2) warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich,*
- 3) wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w projekcie budowlanym,*
- 4) wymogi w zakresie przeciwdziałania skutkom awarii przemysłowych, w odniesieniu do przedsięwzięć zaliczanych do zakładów stwarzających zagrożenie wystąpienia poważnych awarii,*
- 5) wymogi w zakresie ograniczania transgranicznego oddziaływania na środowisko w odniesieniu do przedsięwzięć, dla których przeprowadzono postępowanie dotyczące transgranicznego oddziaływania na środowisko,*
- 6) w przypadku, o którym mowa w art. 135 ust. 1 - stwierdzenie konieczności utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania.*

Zgodnie z art. 47 W postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko określa się, analizuje oraz ocenia:

- 1) bezpośredni i pośredni wpływ danego przedsięwzięcia na:
 - a) środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi,
 - b) dobra materialne,
 - c) zabytki,
 - d) wzajemne oddziaływanie między czynnikami, o których mowa w lit. a)-c),
 - e) dostępność do złóż kopalin,
- 2) możliwości oraz sposoby zapobiegania i ograniczania negatywnego oddziaływania na środowisko,
- 3) wymagany zakres monitoringu.

Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zapewnia możliwość udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego sporządzany jest raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko (art. 53).

Jeżeli z postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w wariantcie innym niż proponowany, organ administracji, za zgodą wnioskodawcy, wskazuje w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wariant dopuszczony do realizacji lub, w razie braku zgody wnioskodawcy, odmówi, w drodze decyzji, określenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację przedsięwzięcia (art. 55).

Obydwie wyżej wymienione decyzje poprzedzają wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę obiektu budowlanego, która jest konieczna w przypadku budowy nadajnika, zgodnie z przepisami ustawy z dn. 7. 07. 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. Z 2003 r. Nr 207, poz. 2016 ze zm.). Pozwolenie na budowę wydaje starosta. Z przepisów wyżej wymienionej ustawy wynika, iż w razie spełnienia wymagań określonych w art. 35 ust. 1 oraz art. 32 ust. 4, właściwy organ (starosta) nie może odmówić wydania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Konkludując należy stwierdzić, że władze gminy mogą odmówić wydania decyzji o warunkach zabudowy i decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, przez co zablokować budowę nadajnika. Należy jednak pamiętać, że decyzje powyższe podlegają zaskarżeniu do samorządowego kolegium odwoławczego, które to kolegium może uchylić zaskarżone decyzje w całości albo w części i w tym zakresie

orzec co do istoty sprawy (art. 138 par. 1 kpa) a następnie starosta może wydać decyzję o pozwoleniu na budowę.

Sporządziła: Anna Janicka, radca prawny

Akceptował: Dyrektor Biura Studiów i Ekspertyz

2 up. Nałęczów 15.10.2014
Wiesław Staśkiewicz

Deskryptory bazy „Rex”: gmina, prawo budowlane, ochrona środowiska, telefonia komórkowa.