

Rybnik, dnia 14 lipca 2005 r.

BIURO POSELSKIE POSŁA NA SEJM RP
BOLESŁAWA PIECHY
ul. Sobieskiego 14a
44-200 Rybnik
tel./fax (032) 422 84 53

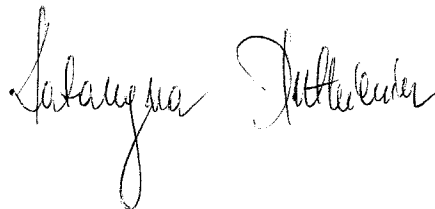
Szanowny Pan

Zbigniew Gelzok

Stowarzyszenie Przeciwno Elektroskażeniom „PRAWO DO ŻYCIA”

W załączeniu przesyłam kopię odpowiedzi na interpelację, którą poseł na Sejm RP Bolesław Piecha skierował do Ministra Infrastruktury, Pana Krzysztofa Opawskiego, w sprawie wyjaśnień dotyczących zasad udzielania pozwoleń na budowę stacji bazowych telefonii komórkowej oraz związanej z tym szkodliwości działania fal elektromagnetycznych.

Z poważaniem -



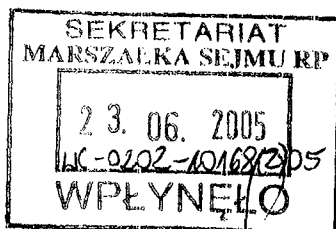


10127

Warszawa, dnia 20 czerwca 2005 r.

MINISTERSTWO INFRASTRUKTURY
Podsekretarz Stanu**Wojciech Hałka**

LT4o-0701-07/05

**Szanowny Pan
Donald Tusk
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej***Szanowny Panie Marszałku!*

W odpowiedzi na interpelację poselską Pana Posła Bolesława Piechy w sprawie zasad udzielania pozwoleń na budowę stacji bazowych telefonii komórkowej oraz związanej z tym szkodliwości działania fal elektromagnetycznych (znak: SPS-0202-10127/05) z dnia 24 maja i zawartych w niej pytań uprzejmie informuję :

Ad.1. Procedura uzyskania pozwolenia na budowę stacji bazowej telefonii komórkowej zawiera dodatkowe obwarowania, ze względu, że są to inwestycje, które mogą znacząco oddziaływać na środowisko a w tym na zdrowie ludzi. Zgodnie art. 33 ustawy Prawo budowlane, do wniosku o pozwolenie na budowę należy dołączyć:

- projekt budowlany wraz z opiniami, uzgodnieniami, pozwoleniami i innymi dokumentami wymaganymi przepisami szczegółowymi, projekt powinien być wykonany przez osobę posiadającą uprawnienia do pełnienia samodzielnej funkcji technicznej, potwierdzoną przez izbę samorządu zawodowego;

- oświadczenie o posiadaniu prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane;
- decyzję o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu następuje na wniosek zainteresowanego, czyli inwestora. Inwestor chcący uzyskać decyzję WZiZT zwraca się do właściwego terytorialnie organu, z wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu dla konkretnej inwestycji i lokalizacji, przedstawiając m. in.:

1. Opis planowanego przedsięwzięcia, a w szczególności:
 - charakterystykę całego przedsięwzięcia i warunki użytkowania terenu w fazie budowy i eksploatacji,
 - przewidywane wielkość-i emisji, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia wraz z dołączonym rozkładem pól emisji.
2. Opis analizowanych wariantów i uzasadnienie wybranego wariantu, ze wskazaniem jego oddziaływania na środowisko, ze szczególnym uwzględnieniem wpływu na zdrowie ludzi i elementy przyrodnicze środowiska, jak również na wzajemne oddziaływanie między

tymi elementami.

3. Opis przewidywanych znacząco oddziaływań – planowanego przedsięwzięcia na środowisko, obejmujący bezpośrednie i pośrednie, wtórne, skumulowane, krótko-, średnio- i długoterminowe, jak również stałe i chwilowe oddziaływania, wraz z opisem zastosowanych metod prognozowania.
4. Opis przewidywanych działań mających na celu zapobieganie, zmniejszanie lub kompensowanie szkodliwych oddziaływań na środowisko.
5. Wskazanie czy dla przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania w rozumieniu przepisów o ochronie i kształtowaniu środowiska oraz określenie granic takiego obszaru, ograniczeń w zakresie przeznaczenia terenu, wymagań technicznych dotyczących obiektów budowlanych i sposobów korzystania z nich.
6. Przedstawienie zagadnień w formie graficznej.
7. Przedstawienie propozycji monitoringu przewidywanej – na etapie eksploatacji – emisji.
8. Streszczenie w języku niespecjalistycznym informacji zawartych w raporcie.
9. Nazwisko osoby lub osób sporządzających raport.
10. Źródła informacji stanowiące podstawę sporządzenia raportu.

Dla przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (stacje bazowe telefonii komórkowej) wymagane jest sporządzenie raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 września 2002 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych kryteriów związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięć do sporządzania raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz.U. Nr 179, poz. 1490). Ustalenie konieczności sporządzenia raportu i oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko następuje w momencie stwierdzenia obowiązku wykonania tego dokumentu i nakładane jest na wnioskodawcę postanowieniem. Zakres raportu reguluje art. 52 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z art. 31 i 32 ustawy Prawo ochrony środowiska przed wydaniem decyzji wymagających udziału społeczeństwa organ właściwy do wydania decyzji wszczyna postępowanie podając do publicznej wiadomości informację o zamieszczeniu w publicznie dostępnym wykazie, danych o wniosku o wydanie decyzji. Ponadto wskazuje możliwości składania uwag i wniosków w terminie do 21 dni od daty podania do publicznej wiadomości. Organizacje ekologiczne zgłaszając chęć uczestniczenia w określonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa uczestniczą w nim na prawach strony - zgodnie z art. 31 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Odpowiedni organ administracyjny, przed wysłaniem decyzji WZZiT przesyła wniosek wraz z raportem oddziaływania na środowisko, zgodnie z art. 48 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska, do wojewody z prośbą o uzgodnienie. Uzgodnienie wydaje wojewoda w formie postanowienia. Kolejnym etapem dla inwestora jest uzyskanie pozwolenia na budowę. Projekt budowlany musi odpowiadać wymogom rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. opublikowanego w Dzienniku Ustaw Nr 120, poz. 1133 – w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego. Zawartość projektu to:

- oprawa uniemożliwiająca dekompletację projektu (§ 6.1),
- strona tytułowa (§ 3.1):
- nazwa, adres obiektu budowlanego i numery ewidencyjne działek, na których obiekt jest usytuowany (gdy jest lokalizowany przy powierzchni gruntu),
- imię i nazwisko lub nazwę inwestora oraz jego adres,
- nazwę i adres jednostki projektowania,
- imiona i nazwiska projektantów opracowujących wszystkie części projektu obiektu

budowlanego wraz z określeniem zakresu ich opracowania, specjalności i numeru posiadanych uprawnień budowlanych, oraz datę opracowania i podpisy pod projektem, dodatkowo należy dołączyć kserokopię decyzji nadającej uprawnienia budowlane,

- podstawa prawna,
- ogólna charakterystyka sieci,
- lokalizacja punktu,
- charakterystyka stacji:
- parametry poszczególnych anten:
- typ anteny,
- wymiary anten, ciężar,
- poziom spodu anteny,
- poziom osi anten (zawieszenie anten sektorowych),
- azymut,
- pasmo pracy anten,
- zysk, częstotliwość, moc,
- długość kabla, typ kabla, rozmieszczenie (trasa kabla).

Na rysunkach muszą być umieszczone następujące dane (§ 4. 1 i 2):

- nazwa i adres obiektu budowlanego,
- tytuł (nazwę), skalę i numer rysunku,
- imię i nazwisko projektanta (ów), specjalność i numer uprawnień budowlanych, datę i podpis.

W celu uzyskania decyzji na budowę, konieczne jest uzgodnienie rozwiązań projektowych stacji bazowej w zakresie ochrony środowiska z wojewodą (art.50 ust.1 w związku z art.51 ust.1 pkt1 i art. 46 ust.4 pkt.2 oraz art. 378 ust.. 2 pkt 1 Prawa ochrony środowiska).

Pozwolenie na budowę, dla planowanej stacji bazowej telefonii komórkowej, uprawnia inwestora do rozpoczęcia budowy. Roboty budowlane można rozpocząć jedynie na podstawie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę. Stronami w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę są : inwestor oraz właściciele, użytkownicy wieczysti lub zarządcy nieruchomości znajdujących się w obszarze oddziaływania obiektu. Przepisu art. 31 kodeksu postępowania administracyjnego nie stosuje się w postępowaniu w sprawie pozwolenia na budowę.

Po wybudowaniu stacji bazowej, zgodnie z przepisami ustawy dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, inwestor musi uzyskać pozwolenie na użytkowanie. W celu uzyskania pozwolenia na użytkowanie, na podstawie art. 183 w związku z art. 184, 188, 235 i 236 ustawy Prawo ochrony środowiska, konieczne jest uzyskanie pozwolenia na emisję pól elektromagnetycznych do środowiska. Wniosek o udzielenie zezwolenia inwestor składa do właściwego organu, którym jest wojewoda. Wniosek w myśl przepisów Prawa ochrony środowiska powinien zawierać:

- oznaczenie prowadzącego instalację, jego adres zamieszkania lub siedziby,
- adres zakładu, na którego terenie prowadzona jest eksploatacja instalacji,
- informację o tytule prawnym do instalacji,
- informacje o rodzaju instalacji, stosowanych urządzeniach i technologiach oraz charakterystykę techniczną źródeł powstawania i miejsc emisji,
- ocenę stanu technicznego instalacji,
- informację o rodzaju prowadzonej działalności,
- opis możliwych wariantów funkcjonowania instalacji,
- bilans masowy i rodzaje wykorzystywanych materiałów, surowców i paliw, wraz ze schematem technologicznym,
- informację o energii wykorzystywanej lub wytwarzanej przez instalację,

- wielkość i źródła powstawania albo miejsca emisji – aktualnych i proponowanych – w trakcie normalnej eksploatacji instalacji oraz w warunkach odbiegających od normalnych, w szczególności takich jak: rozruch, awaria, wyłączenia,
- informację o planowanych okresach funkcjonowania instalacji w warunkach odbiegających od normalnych,
- informację o istniejącym lub przewidywanym oddziaływaniu emisji na środowisko,
- wyniki pomiarów wielkości emisji z istniejącej instalacji,
- zmiany wielkości emisji, jakie nastąpiły po wydaniu ostatniego pozwolenia dla istniejącej instalacji,
- planowane działania, w tym przewidywane środki techniczne mające na celu zapobieganie lub ograniczanie emisji,
- proponowane procedury monitorowania procesów technologicznych, w szczególności pomiaru lub ewidencjonowania wielkości emisji,
- przewidywany sposób zakończenia eksploatacji instalacji niestwarzający zagrożenia dla środowiska,
- czas, na jaki wydane ma być pozwolenie.

Po przeanalizowaniu przez wojewodę zgłoszonej dokumentacji, inwestor może uzyskać pozwolenie wydane w formie decyzji na emitowanie pól elektromagnetycznych do środowiska dla omawianej stacji bazowej telefonii komórkowej na czas oznaczony do 10 lat.

Po uzyskaniu zezwolenia inwestor może wystąpić do nadzoru budowlanego i zgłosić wybudowany obiekt do użytkowania (eksploatacji) celem uzyskania ostatecznej decyzji o użytkowaniu. Po uprawomocnieniu się tej decyzji, stacja bazowa może prowadzić działalność komercyjną.

Na postanowienie Wojewody uzyskane na etapie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu służy stronie zażalenie do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Wojewody wydającego postanowienie, w terminie 7 dni od daty doręczenia postanowienia.

Od decyzji uzyskanych na etapie pozwolenia na budowę oraz pozwolenia na emisję promieniowania elektromagnetycznego służy stronie prawo odwołania do Ministra Środowiska, za pośrednictwem Wojewody wydającego decyzję, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Ad.2. Wojewoda rozpatrując wniosek o wydanie decyzji zezwalającej na budowę analizuje czy w projekcie budowlanym zostały uwzględnione warunki nałożone w uzgodnieniu w zakresie ochrony środowiska. Art. 11 Prawa ochrony środowiska mówi, że decyzja wydana z naruszeniem przepisów o ochronie środowiska jest nieważna. Konsultacje z organizacjami ekologicznymi mają miejsce wyłącznie na etapie powstawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Ad.3 i 4. W sprawie ekspertyz lekarskich jednoznacznie (również niezależnych) świadczących o szkodliwości pola elektromagnetycznego emitowanych przez stacje bazowe telefonii komórkowej, Ministerstwo Infrastruktury zwróci się do Ministerstwa Zdrowia o opinię w przedmiotowej sprawie. Po uzyskaniu opinii Ministerstwo Infrastruktury niezwłocznie powiadomi Pana Marszałka.

Ad.5. Dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w środowisku oraz sposoby ich dotrzymania zawarte są w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2003 r (Dz.U. Nr 192, poz. 1883). Rozporządzenie określa :

- dopuszczalne poziomy pól elektromagnetycznych w środowisku dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową i miejsc dostępnych dla ludności,

- zakresy częstotliwości pól elektromagnetycznych dla których określa się parametry fizyczne charakteryzujące oddziaływanie pól elektromagnetycznych na środowisko,
- metody sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów elektromagnetycznych,
- metody wyznaczania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.

Załącznik nr 2 do rozporządzenia zawiera metody sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku a w szczególności w otoczeniu instalacji radiokomunikacyjnych.

Ad.6. Pozwolenie na emitowanie pól elektromagnetycznych zawiera maksymalną równoważną moc promieniowaną izotropowo dla instalacji radiokomunikacyjnych. Zwiększanie mocy stacji bazowych telefonii komórkowej powyżej mocy dopuszczonej w pozwoleniu na emitowanie pól elektromagnetycznych jest niedozwolone.

Pozostając w przekonaniu, że powyższe wyjaśnienia uzna Pan Poseł za satysfakcjonujące,

łączę wyrazy szacunku

PODSEKRETAARZ STANU

Wojciech Hatka

Otrzymują:

1. Adresat
2. Departament Spraw Parlamentarnych
i Samorządowych w Kancelarii
Prezesa Rady Ministrów.
3. MBM (do sprawy MBM1j-0701/393/d:529185/2005)